

法律法规和行业标准

在工程建设中,必须遵照相应法律法规和行业标准。法律法规,指中华人民共和国现行有效的法律、行政法规、司法解释、地方性法规、地方规章、部门规章及其他规范性文件以及对于该等法律法规的不时修改和补充。其中,法律有广义、狭义两种理解。广义上讲,法律泛指一切规范性文件;狭义上讲,仅指全国人大及其常委会制定的规范性文件。在与法规一起出现时,法律是指狭义上的法律。法规则主要指行政法规、地方性法规、民族自治法规及经济特区法规等。

1949 年至今,法律法规的数量总数约为 50 万条(包含已失效的法律法规)。中央法规约 113 394 条,司法解释约 4100 条,地方性法规规章约 309 942 条。

我国的法律体系中大体包括以下几种法律法规:法律,法律解释,行政法规,地方性法规、自治条例和单行条例以及规章等。

1. 法律

我国最高权力机关全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会行使国家立法权,立法通过后,由国家主席签署主席令予以公布。因而,法律的级别是最高的。

法律一般都称为既定法,如宪法、刑法、劳动合同法等。

2. 法律解释

法律解释是对法律中某些条文或文字的解释或限定。这些解释将涉及法律的适用问题。法律解释权属于全国人民代表大会常务委员会,其做出的法律解释同法律具有同等效力。

还有一种司法解释,即由最高人民法院或最高人民检察院做出的解释,用于指导各基层法院的司法工作。

3. 行政法规

行政法规是由国务院制定的,通过后由国务院总理签署国务院令公布。这些法规也具有全国通用性,是对法律的补充,在成熟的情况下会被补充进法律,其地位仅次于法律。

法规多称为条例,也可以是国家法律的实施细则,如治安处罚条例、专利代理条例等。

4. 地方性法规、自治条例和单行条例

其制定者是各省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会,相当于各地方的最高权力机构。

地方性法规大部分称作条例,有的为法律在地方的实施细则,部分为具有法规属性的文件,如决议、决定等。地方性法规的开头多惯有地方名字,如北京市食品安全条例、北京市实施《中华人民共和国动物防疫法》办法等。

5. 规章

其制定者是国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构,这些规章仅在本部门的权限范围内有效。例如,国家专利局制定的《专利审查指南》、国家食品药品监督管理局制定的《药品注册管理办法》等。

还有一些规章是由各省、自治区、直辖市和较大的市的人民政府制定的,仅在本行政区域内有效。例如,《北京市人民政府关于修改〈北京市天安门地区管理规定〉的决定》《北京市实施〈中华人民共和国耕地占用税暂行条例〉办法》等。

3.1 法律法规效力等级

宪法具有最高的法律效力,一切法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章都不得同宪法相抵触。法律的效力高于行政法规、地方性法规、规章。行政法规的效力高于地方性法规、规章。地方性法规的效力高于本级和下级地方政府规章。省、自治区的人民政府制定的规章的效力高于本行政区域内的设区的市、自治州的人民政府制定的规章。

规章和规范性文件互有交叉,无法比较。它们之间的层次关系如图 3.1 所示。

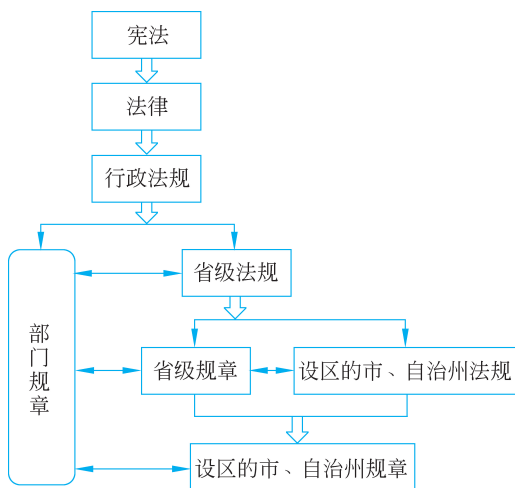


图 3.1 各级法律法规层次

3.2 学习法律法规的必要性

俗话说:国有国法,家有家规,无规矩不成方圆。为了更好地把技术应用于社会,服务于社会,我们很有必要在进入社会之前学习相应法律知识,以规范和保证我们今后的行为不会触犯到法律而酿成恶果。

学习技术的最终目的是提高自己,创造价值,回报社会,切勿心存侥幸,以身试法。

3.3 通信行业法规汇编

2016年1月发行的《通信行业法规汇编》包含的主要内容有：

第一部分 电信行业

第二部分 电子信息产业

第三部分 互联网行业

第四部分 通信工程

第五部分 其他

这个汇编版本目前一直作为基础在沿用,随着时代和技术发展,法律法规会有少量修订。最新的通信法律法规可以在工业和信息化部官网搜索到,如图3.2所示。

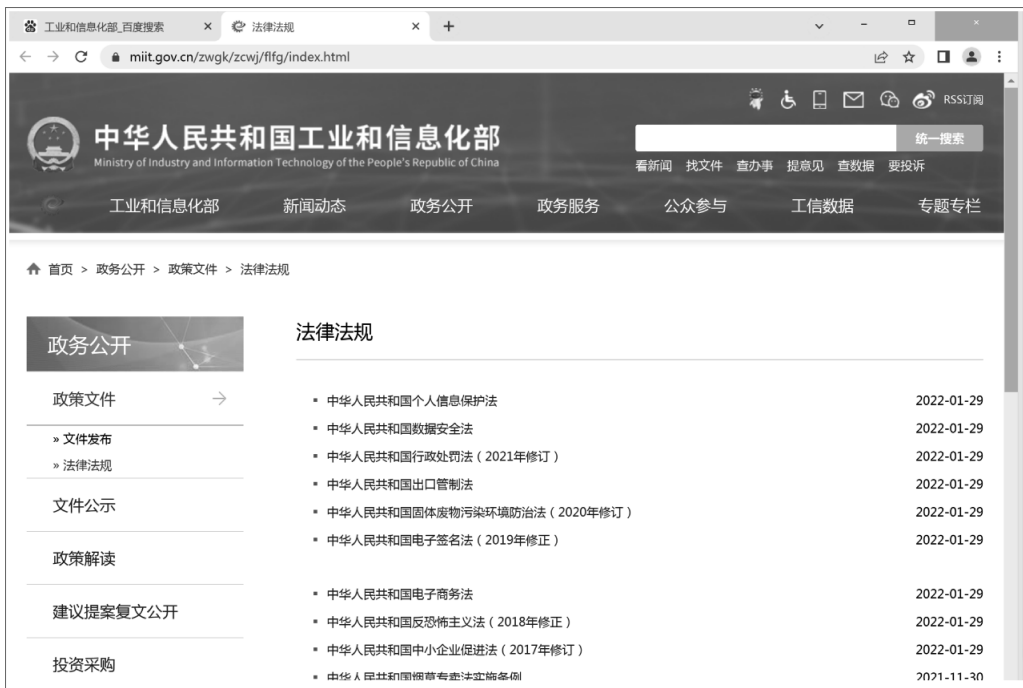


图 3.2 工业和信息化部官网

图3.3给出了使用百度搜索中华人民共和国电信条例得到的结果。

《通信行业法规汇编》——第一部分电信行业包含以下六部分。

- (1) 中华人民共和国电信条例。
- (2) 电信业务经营许可管理办法。
- (3) 卫星移动通信系统终端地球站管理办法。
- (4) 电信建设管理办法。
- (5) 电信设备进网管理办法(2014.9 新版)。
- (6) 电信网络运行监督管理办法。

《通信行业法规汇编》——第二部分电子信息产业包含以下四部分。



图 3.3 网络搜索中华人民共和国电信条例

(1) 电子信息产品污染控制管理办法。

(2) 电子信息产业调整和振兴规划。

(3) 电子信息产业统计工作管理办法。

(4) 信息安全等级保护管理办法。

《通信行业法规汇编》——第三部分互联网行业包含以下八部分。

(1) 信息网络传播权保护条例。

(2) 非经营性互联网信息服务备案管理办法。

(3) 互联网 IP 地址备案管理办法。

(4) 互联网出版管理暂行规定。

(5) 互联网电子公告服务管理规定。

(6) 互联网文化管理暂行规定。

(7) 网络文化经营单位内容自审管理办法。

(8) 互联网信息服务管理办法。

《通信行业法规汇编》——第四部分通信工程包含以下七部分。

(1) 信息系统工程监理暂行规定。

(2) 通信工程质量监督管理规定。

(3) 通信规划备案管理工作细则。

(4) 通信工程建设项目招标投标管理办法。

(5) 通信网络安全防护管理办法。

(6) 通信信息网络系统集成企业资质管理办法(试行)。

(7) 工业和信息化部关于做好通信建设市场管理工作的通知。

《通信行业法规汇编》——第五部分其他包含以下七部分。

- (1) 工业和信息化部关于无线电发射设备型号核准代码电子化显示事宜的通知。
- (2) 业余无线电台管理办法。
- (3) “十二五”国家战略性新兴产业发展规划。
- (4) 电子认证服务管理办法(2015.4 新版)。
- (5) 关于加强公共安全视频监控建设联网应用工作的若干意见。
- (6) 国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见。
- (7) 工业和信息化部关于做好计算机信息系统集成和信息系统工程监理市场监管工作的通知。

《中华人民共和国电信条例》结构框图如图 3.4 所示。

《中华人民共和国电信条例》(以下简称《电信条例》)是中国全国人民代表大会常务委员会批准的中国国家法律文件。2000 年 9 月 25 日中华人民共和国国务院令第 291 号公布,根据 2014 年 7 月 29 日《国务院关于修改部分行政法规的决定》(国务院令第 653 号)做了第一次修订,根据 2016 年 2 月 6 日《国务院关于修改部分行政法规的决定》(国务院令第 666 号)又做了第二次修订。

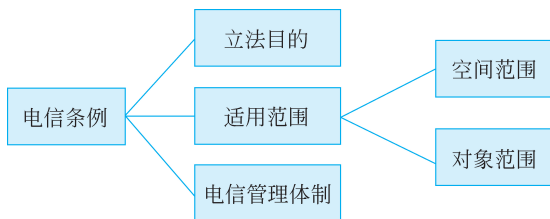


图 3.4 《中华人民共和国电信条例》结构框图

《电信条例》的立法背景是中国加入 WTO。中国电信市场允许外国资本进入,此时国内电信在法律方面还是一片空白,需要立法使国内和国外相关企业遵循相应的规范。

《电信条例》的立法目的是规范电信市场秩序,维护电信用户和电信业务经营者的合法权益,保障电信网络和信息的安全,促进电信业的健康发展。

《电信条例》的适用范围是中华人民共和国大陆地区。

《电信条例》的对象范围包括从事电信活动的运营商和欲从事与电信有关活动的人员,两者均受电信条例的保护和约束。

我国对电信实现两级管理。最高级别是工业和信息化部对全国电信活动管理,第二级别是省市直辖市通信管理局的管理。

《电信条例》中电信监管的基本原则如图 3.5 所示。

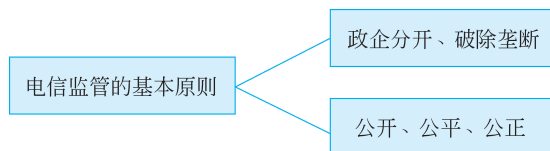


图 3.5 《电信条例》中电信监管的基本原则

《电信条例》中电信业务经营者的经营管理基本原则和提供服务的原则如图 3.6 所示。

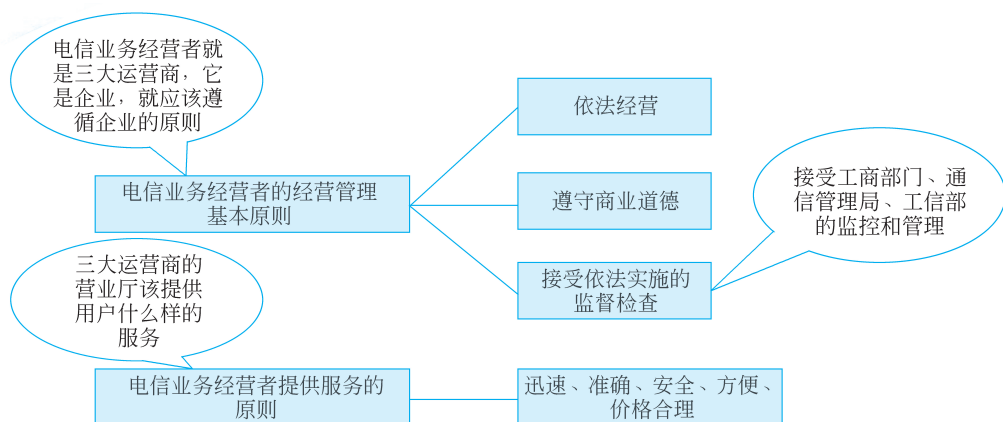


图 3.6 《电信条例》中电信业务经营者的经营管理基本原则和提供服务的原则

《电信条例》若干规定中电信业务许可和资费框图如图 3.7 所示。

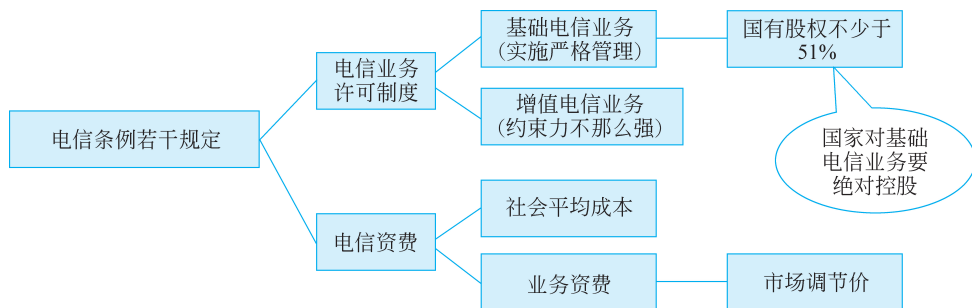


图 3.7 《电信条例》若干规定中电信业务许可和资费框图

《电信条例》涉及的电信设备进网许可框图如图 3.8 所示。

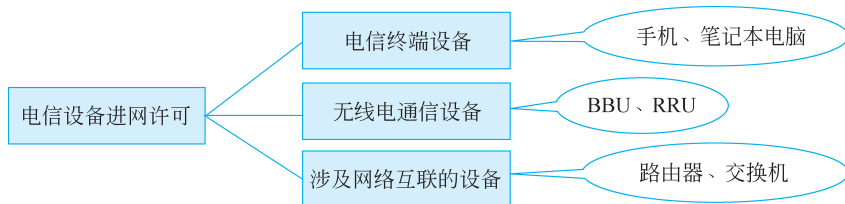


图 3.8 《电信条例》涉及的电信设备进网许可框图

电信安全方面禁止扰乱电信市场秩序。扰乱电信市场包括采取租用电信国际专线、私设转接设备或者其他方法，擅自经营国际或者中国香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区电信业务；盗接他人电信线路，复制他人电信号码，使用明知是盗接、复制的电信设施或者号码；伪造、编造电话卡及其他各种电信服务有价凭证；以虚假、冒用的身份证件办理业务等。

危害电信网络安全和信息安全的行为针对的是对全网所造成的危害，例如，对电信网的功能或者存储、处理、传输的数据和应用程序进行删除或者修改；利用电信网从事窃取或者破坏他人信息、损害他人合法权益的活动；故意制作、复制、传播计算机病毒或者以其他方式攻击他人电信网络等电信设施；危害电信网络安全和信息安全的其他行为。

2016年,《中华人民共和国网络安全法》(简称《网络安全法》)发布,图3.9是中央新闻节目的播报截图。

《网络安全法》指出,网络安全是指通过采取必要措施,防范对网络的攻击、侵入、干扰、破坏和非法使用以及意外事故,使网络处于稳定可靠运行状态,以及保障网络数据的完整性、保密性、可用性的能力。

《网络安全法》规定了在中华人民共和国境内建设、运营、维护和使用网络,以及网络安全的监督管理办法。明确由国家网络和信息部门——互联网信息办公室负责统筹协调网络安全工作和相关监督管理工作。

国家实行网络安全等级保护制度。例如,LTE移动传输网一般分为核心层、汇聚层、接入层三层。传输中的核心机房、汇聚机房、普通接入点安全等级不同。网络产品、服务应当符合相关国家标准的强制性要求。网络关键设备和网络安全专用产品应当按照相关国家标准的强制性要求,由具备资格的机构安全认证合格或者安全检测符合要求后,方可销售或者提供。

关键信息基础设施的运营者应当自行或者委托网络安全服务机构对其网络的安全性和可能存在的风险每年至少进行一次检测评估,并将检测评估情况和改进措施报送相关负责关键信息基础设施安全保护工作的部门。

国家对公共通信和信息服务、能源、交通、水利、金融、公共服务、电子政务等重要行业和领域,以及其他一旦遭到破坏、丧失功能或者数据泄露,可能严重危害国家安全、国计民生、公共利益的关键信息基础设施,在网络安全等级保护制度的基础上,实行重点保护。网络运营者应当对其收集的用户信息严格保密,并建立健全用户信息保护制度。

2017年9月,广东省通信管理局根据《网络安全法》等有关规定,连续依法查处了广州某网络技术有限公司、深圳市某网络科技有限公司、广州市某计算机科技有限公司、某计算有限公司四家互联网企业。

一是查实广州某网络技术有限公司发现用户利用其FM网络平台发布和传播违法有害信息未立即停止传输,防止信息扩散,保存有关记录并向主管部门报告。依据《网络安全法》第四十七条、第六十八条,《互联网信息服务管理办法》第十六条、第二十三条等规定,责令该公司立即整改,并给予警告处罚,要求该公司切实落实信息服务管理责任。

二是查实深圳市某网络科技有限公司未要求用户提供真实身份信息提供网络电话服务,存在被利用于从事信息通信诈骗活动的安全隐患,依据《网络安全法》第二十四条第(一)款、第六十一条,《电话用户真实身份信息登记规定》(工业和信息化部令第25号)第十七条,责令该公司立即整改,罚款五万元,并责令停业整顿,关闭网站。

三是查实广州市某计算机科技有限公司提供的UC浏览器智能云加速产品服务存在安全缺陷和漏洞风险,未能及时全面检测和修补,已被用于传播违法有害信息,造成不良影响,依据《网络安全法》第二十二条第(一)款,责令该公司立即整改,采取补救措施,并要求其开展通信网络安全防护风险评估,建立新业务上线前安全评估机制和已上线业务定期核查机制,对已上线网络产品服务进行全面检查,排除安全风险隐患,避免类似事件

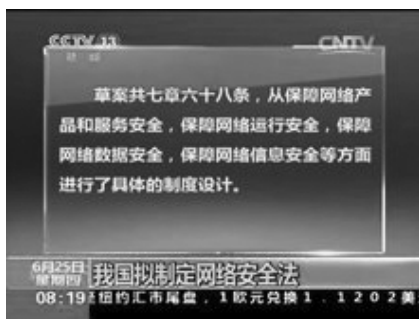


图 3.9 中央新闻节目的播报截图

再次发生。

四是查实某计算有限公司为用户提供网络接入服务未落实真实身份信息登记和网站备案相关要求,导致用户假冒其他机构名义获取网站备案主体资格,依据《网络安全法》第二十四条第(一)款、第六十一条,责令该公司立即整改,切实落实网站备案真实性核验要求。

国家部门、各省市管理局都做出了相应的措施来规范行业不良现象。广东通信管理局将认真履行《网络安全法》赋予通信行业主管部门的法定职责,及时查处违法违规行为,切实维护国家网络安全。

上海市通信管理局有关负责人强调,各电信和互联网企业要加强落实《网络安全法》《上海市互联网网络安全信息通报实施办法》有关要求,持续开展网络安全事件监测预警和信息通报工作,进一步落实行业网络安全监测预警和信息通报制度,及时监测、汇总本单位网络安全信息,并按规定进行分级、分类,定期向市通信管理局报送,确保上海市公共互联网安全稳定运行。

中央互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部、市场监管总局指导成立 App 违法违规收集使用个人信息专项治理工作组以来,组织开展的 App 收集使用个人信息评估工作取得阶段性进展。截至 2019 年 4 月 16 日,举报信息超过 3480 条,涉及 1300 余款 App。对于 30 款用户量大、问题严重的 App,工作组已向其运营者发送了整改通知。

3.4 身边事看法律法规

3.4.1 手机

“进网许可”证薄薄的一小片贴纸,如图 3.10 所示,是中国工业和信息化部统一印制和核发的进网许可标志,证明了这款产品已经获得进网许可。我们国家对于以手机为例的一系列电信终端都采用进网许可制度,颁发了进网许可的产品才可以接入网络在国内销售使用。

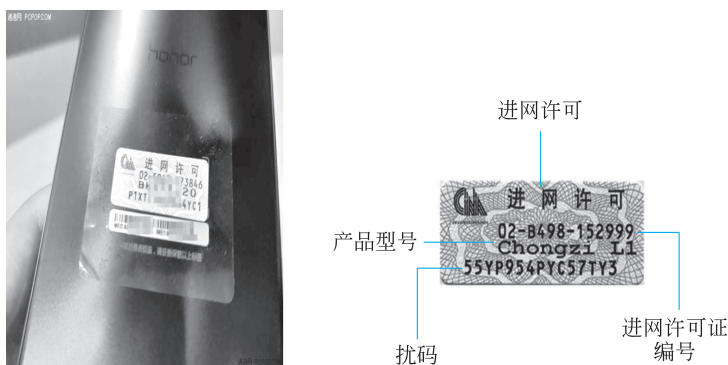


图 3.10 手机进网许可标志

进网许可贴纸内容中第一行是进网许可证编号,通过这个编号可以在工业和信息化部网站上查到对应产品的信息;第二行是产品型号,是这个产品的代号;第三行则是扰码,每个产品的扰码都不一样,用于区分同型号的不同产品。根据中华人民共和国信息产业部发布的《电信设备进网管理办法》,国家对接入公用电信网使用的电信终端设备、无线电通信设备

和涉及网间互联的电信设备实行进网许可制度。

每款网络产品在上市之前都要取得进网许可证,许可证的有效期为三年。如果没有进网许可证,手机是不可以在中国国内销售的。

进网许可的作用包括:①作为手机可以销售的凭证;②作为退货时的凭证;③可以鉴别手机是不是正品行货,在工业和信息化部网站上输入许可证号可以查询到相应信息。IMEI 码(GSM/WCDMA)或 MEID 码(CDMA)是手机的“身份证号”,可用于监控被窃或无效的移动设备。手机被盗之后,可以用这个代码通过手机供应商锁定手机的功能或者查询所在位置。图 3.11 显示了华为手机的 IMEI 码,S/N 号和入网证号等信息。



图 3.11 手机“身份证号”

电信管理局依据以下原则对申请入网产品进行审查:①是否符合产业政策;②是否符合中国国情;③是否影响网络安全畅通;④能否满足网络互联互通和运营商之间公平竞争的需求;⑤技术先进性和技术演进性;⑥目前国际、国内该类设备的应用情况;⑦国际、国内标准的制定情况。

3.4.2 移动频谱分配规则

目前,我国频谱分配现状如图 3.12 所示。

		中国移动	中国联通	中国电信
GSM800	上行	885~909MHz	909~915MHz	825~840MHz
	下行	930~954MHz	954~960MHz	870~885MHz
	小计	24/24MHz	6/6MHz	15/15MHz
GSM1800	上行	1710~1725MHz	1745~1755MHz	
	下行	1805~1820MHz	1840~1850MHz	
	小计	15/15MHz	10/10MHz	
3G	上行	1880~1900MHz	1940~1955MHz	1920~1935MHz
	下行	2010~2025MHz	2130~2145MHz	2110~2125MHz
	小计	15/15MHz	15/15MHz	15/15MHz
合计		54/54MHz	31/31MHz	30MHz

图 3.12 中国电信企业移动频谱分配

工业和信息化部无线电管理局(国家无线电办公室)编制无线电频谱规划;负责无线电频率的划分、分配与支配;依法监督管理无线电台(站);负责卫星轨道位置协调和管理;协调处理军地间无线电管理相关事宜;负责无线电监测、检测、干扰查处,协调处理电磁干扰事宜,维护空中电波秩序;依法组织实施无线电管制;负责涉外无线电管理工作。中国无线电管理网站首页如图 3.13 所示。



图 3.13 中国无线电管理网站首页

《中华人民共和国无线电管理条例》(1993年9月11日中华人民共和国国务院、中华人民共和国中央军事委员会令第128号发布,2016年11月11日中华人民共和国国务院、中华人民共和国中央军事委员会令第672号修订)的第三条写到:无线电频谱资源属于国家所有。国家对无线电频谱资源实行统一规划、合理开发、有偿使用的原则。

《中华人民共和国刑法》第288条写到:违反国家规定,擅自设置、使用无线电台(站),或者擅自占用频率,经责令停止使用后拒不停止使用,干扰无线电通信正常进行,造成严重后果的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金。单位犯前款罪的,对单位判处罚金,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依照前款规定处罚。

2022年2月4日,北京冬奥会开幕式当天,河北省邯郸市无线电管理机构在辖区成功查处一起“黑广播”。春节前夕,工作人员在日常监测中发现某频率“黑广播”信号,加班加点

开展监测排查,最终将“黑广播”定位于邯郸市丛台区某高层楼顶。工作人员联合当地公安等部门依法对“黑广播”设备进行拆除。

2022年2月17—18日,安徽省宣城市无线电管理机构联合公安、广电部门在市辖区连续查处3起“黑广播”。这些“黑广播”设备隐秘放置于住宅楼的顶层,通过定时播放非法广告牟取非法利益,社会危害性较大。发现“黑广播”后,宣城市无线电管理机构第一时间联合公安、广电部门开展行动,现场拆除所有“黑广播”设备。

3.4.3 电信诈骗

“伪基站”会发送各种类型骚扰短信。如果轻信这些诈骗短信,会造成财产损失,甚至间接造成人身伤亡。一定要提高警惕,谨防中“伪基站”的圈套。

1. “伪基站”是什么

“伪基站”不是正规合法的基站,而是被违法犯罪人员操纵的假基站。它对人们熟知的各种“官方”号码进行干扰和屏蔽,强行收集周边一定范围内的手机号码和信息,伪装成“官方”号码,通过短信群发器、短信发信机发送诈骗、垃圾信息。

2. “伪基站”怎样工作

“伪基站”工作时,把一定范围内的官方信号屏蔽掉,趁着这个空隙搜索出附近的手机号,把垃圾信息悄无声息地发送到这些手机上,如图3.14所示。



图 3.14 伪基站工作模拟图

3. “伪基站”有哪些类型

随着技术的不断发展,“伪基站”的家庭成员也在不停地扩大,不仅有隐藏在房间里的固定“伪基站”,而且出现了能随时移动的车载型、背包型、拉杆箱型等“伪基站”。为了躲避警察的搜查,伪装的技术仍在不断翻新。

4. “伪基站”有什么危害

“伪基站”的危害在于“伪”。它冒充人们熟悉的各种官方号码发送带有钓鱼网站或木马病毒的诈骗短信。若是被这些诱人的短信迷惑,轻则损失钱财,重则倾家荡产。

5. 如何防范“伪基站”

作为个人来说,不要贪图小便宜,面对高额诱惑,需要理智面对。不要在网上随意填写身份证号、银行卡号和密码。上网时也不要好奇地去点击来历不明的链接。

6. 谁来帮助我们

“伪基站”的隐蔽性强、危害性大。从网站方面来讲,可以通过“伪基站监测及伪基站短信识别提醒系统平台”来识别、跟踪“伪基站”;从用户方面来说,可以在智能终端运行“伪基站短信识别 App”,在接收到“伪基站”发来的诈骗短信时,及时提醒。

我国新颁布的《中华人民共和国无线电管理条例》加大了对非法使用无线电设备等行为的监管和处罚力度。对擅自设置、使用无线电台(站)从事诈骗等违法活动,尚不构成犯罪的,罚款上限已经从 5000 元提高至 50 万元,提高了 100 倍。

收到“伪基站”发来的短信,请立即向公安部门举报。图 3.15 显示了伪基站发送的诈骗短信。



图 3.15 伪基站发送的诈骗短信

2014 年 5 月 20 日,青岛市李沧区破获一桩“大学生自学组装伪基站”案件,该大学生在网络上非法销售“伪基站”,获利十几万元。

2018 年 1 月 9 日,重庆江北区公安分局拘留 4 名犯罪嫌疑人,他们利用开出租车之便,在车上安装“伪基站”,在重庆各地群发短信广告 1322 万余条。

2022 年 2 月 23 日,安徽省阜阳市无线电管理机构接到打击治理电信网络诈骗犯罪市际联席会议办公室(以下简称市联席办)来电,称公安部向阜阳市移交 GoIP 电信网络新型违法犯罪案件相关线索,并将其列为督办案件要求尽快侦破,商请无线电管理机构给予技术支持。阜阳市无线电管理机构立即组织技术力量,会同公安、电信运营商等部门联合开展技术定位,最终将信号源准确锁定在阜南县柳沟镇内某宾馆房间,成功抓获犯罪嫌疑人 4 名,缴获非法 GoIP 设备 2 台,端掉犯罪窝点 1 处,案件仅 4h 即成功侦破。

图 3.16 显示了被查获的伪基站设备。

从本质上来说,伪基站是基于开源的软件无线电(SDR)项目进行设计的,遵循的是 USRP(通用软件无线电外设)规范。这个项目本身是好的,可惜被坏人利用了。制造和销售伪基站在我国是违法行为。作为技术人员应遵纪守法,不研制、生产和销售伪基站设备。

7. 骚扰电话

违法分子利用技术升级,在诈骗骚扰电话上使用机器人技术。电话里机器人的语音可以做到跟人工客服一模一样。平时接到的骚扰电话很多都是这种智能机器人拨打出来的。

当用户手机无线局域网处于打开状态时,会向周围发出寻找无线网络的信号,探针盒子发现这个信号后,就能迅速识别出用户手机的 MAC 地址,匹配用户信息资料,得到号码。



图 3.16 被查获的伪基站设备

2018 年 11 月,国家工业和信息化部发布了《关于推进综合整治骚扰电话专项行动的工作方案》,重拳出击整治骚扰电话问题。

工业和信息化部文件发出以后,科大讯飞很快在《讯飞开放平台用户服务协议》中增加了必须执行工业和信息化部相关精神的条款,其中明确提出开发者需严格遵守《综合整治骚扰电话专项行动方案》等相关文件要求。如果使用讯飞技术的开发者们执意不顾相关文件规定,违反相关文件和讯飞服务协议的要求,科大讯飞将有权立即终止其应用对讯飞开放平台上的语音技术进行调用,并将应用立即下架,且不承担任何责任。

技术的价值观问题一直是很多人关注的对象。技术的背后是人,人的价值观决定了技术的价值观,任何先进技术的研发均不能违背整个社会的道德取向。

打“骚扰电话”的电销机器人不是一个技术问题,而是社会伦理问题。要解决这个问题,除了需要进一步探索以相关技术对违法行为进行清理,同时相关的企业还必须积极践行社会责任,加强行业自律。

3.4.4 医药和建筑行业挂证

证书挂靠俗称“挂证”,是指个人将自己的资质证书挂靠到非供职企业名下,以获取报酬的行为,被《行政许可法》《建筑法》《招标投标法》明令禁止。

医药、建筑、水利等多个领域均存在该类违法违规乱象。图 3.17 显示了非法执业医师证新闻报道。

资源的不足和对利益的不当追求,是“挂证”现象的根源;相关技术人员罔顾法律法规,明知故犯,或者“以恶小而为之”,参与了违法违规行为,有悖于职业道德,可能会对社会和他人带来危害,并最终伤害自己。

《国家药监局关于加强 2019 年药品上市后监管工作的通知》(国药监药管〔2019〕7 号)、《药品流通监督管理办法》、《药品经营质量管理规范》要求药品零售企业配备执业药师、凭处

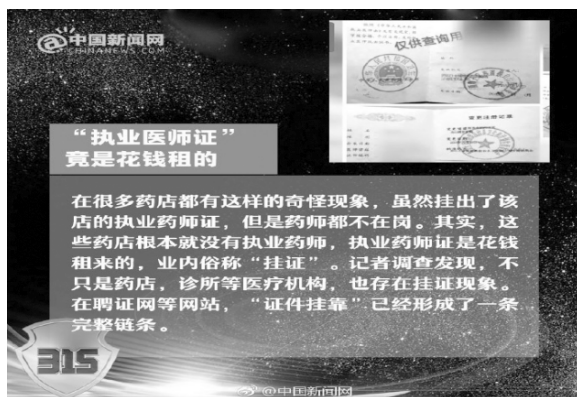


图 3.17 非法执业医师证

方销售处方药。

《注册建造师管理规定》已经对注册建造师的执业纪律做出了明确规定,允许他人以自己的名义从事执业和涂改、倒卖、出租、出借或以其他方式非法转让资格证书、注册证书和执业印章等行为均是被禁止的行为。对此类违规人员,设置有撤销注册、罚款等处罚措施。资质挂靠、证书转租不仅违法,资质证书持有人一旦受到侵害,其权益也难以保障。

3.4.5 银行卡盗刷

具有“闪付”功能的银行卡在消费的时候,不用输入密码不用签字,只需要将卡片靠近POS机就能迅速完成交易,大多银行在办理银行卡时,这一功能是默认开通的。这背后存在被盗刷的可能。一些网络卖家利用其他产品信息作掩护,在网上销售支持银联免密支付的POS机。将这种从网上购买的POS机与银行卡间隔5cm,就可成功完成支付;将银行卡装入外套口袋,在不用接触卡片的情况下,也可成功完成支付;将带有闪付功能的银行卡放入包内口袋,同样也能轻松完成支付。图3.18是相关新闻报道。

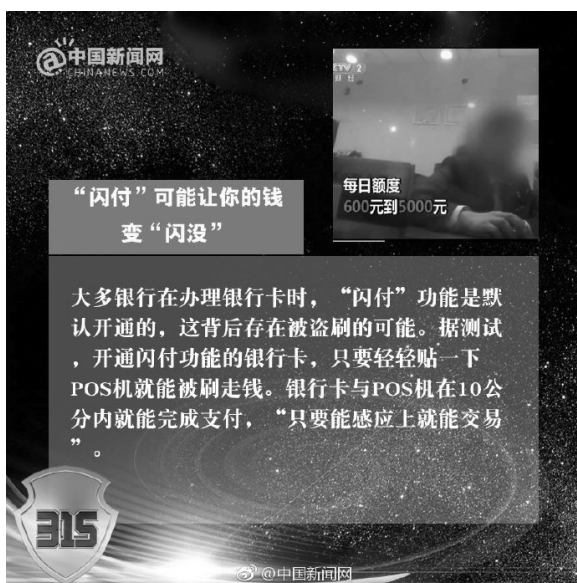


图 3.18 闪付存在的风险报道

网上办理贷款也存在风险,手机操作非常方便,资金即时就能到账,非法分子甚至还号称低利息、免抵押,对借款人极具诱惑力。可一旦沾上诈骗网贷,借款人就可能会掉进无尽的深渊。有一类诈骗小额网贷被网友称作“714 高炮”,“714”是指贷款周期一般为 7 天或者 14 天,“高炮”是指其高额的“砍头息”及“逾期费用”。图 3.19 是相关新闻报道截图。

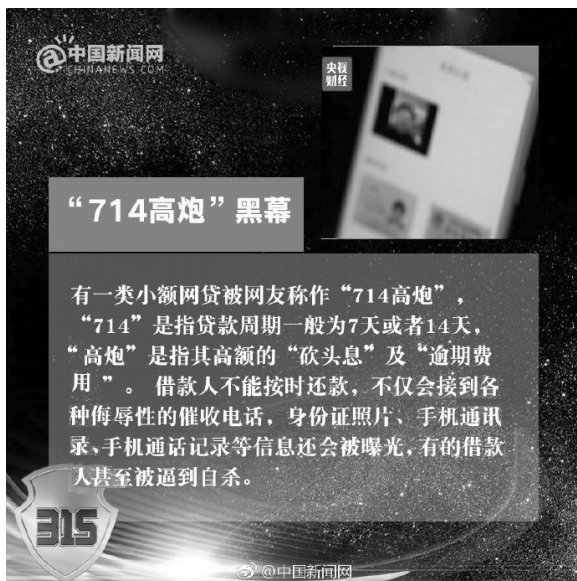


图 3.19 中国新闻网报道“714 高炮”贷款黑幕

诈骗网贷公司手上有一个撒手锏,不担心客户会借钱不还。客户借款时,必须授权软件访问手机通讯录和验证运营商,在诈骗网贷公司软件后台可以看到借款人身份证照片、手机通讯录、手机通话记录等各种详尽信息。如果借款人到期不还钱,会持续不断收到催款或骚扰电话、短信,每天成千上万;还有很多是第三方平台验证短信等合法信息,也被通过技术手段用作“信息轰炸”,极大地干扰了人们正常的生活;甚至个人隐私等也会被在网上曝光。因此,必须擦亮眼睛,谨防上当。

3.5 具体行业的法律法规

3.5.1 环境保护和可持续发展的法规

关于环境保护和可持续发展的法规有很多,如《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《中华人民共和国大气污染防治法》等。

3.5.2 知识产权和软件著作权的法律法规

知识产权和软件著作权的法律法规有《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国商标法》及《商标法实施条例》、《中华人民共和国专利法》及《专利法实施细则》、《中华人民共和国著作权法》及《中华人民共和国著作权法实施条例》、《中华人民共和国反对不正当竞争法》及《关于禁止侵犯商业秘密行为的若干规定》、《最高人民法院关于深入贯彻执(中华人民共和国著作权法)几个问题的通知》、《知识产权协定(TRIPS 协定)》、《巴黎公约》、《世界版权

公约》等。

举例来说,如图 3.20 所示,品牌一和品牌二洗碗机结构类似。从 2018 年 3 月的上海 AWE 品牌一洗碗机“展会下架”“天猫下架”,到品牌二、品牌一对簿公堂,而随着此前杭州法院一审判决,品牌一构成侵犯品牌二 ZL201420326162.X 洗碗机专利权,并赔偿品牌二 50 万元。



图 3.20 品牌一和品牌二洗碗机

3.6 工程实践技术标准和法律法规

技术的发展、变革或者失误会推动法律法规和行业规范的变化;技术发展受到法律法规和行业规范的约束。

工程实践和法律法规互相影响:①法律法规给予工程实践法律效应;②法律法规是工程实践的重要保障;③工程实践中的标准化工作以法律法规为依据和重要条件;④法律法规的实施效果对工程实践标准的质量和水平提出要求。

工程建设标准法律法规大致可以分为三个层面:法律层面、法规层面、执行层面。在法律层面对工程建设相关卫生、安全、环境保护等各方面进行强制性、原则性约束;法规层面是针对法律层面的细化,将相关法律约束,具体细化在细节方面对工程建设标准进行规范和指导;执行过程中以政府行政手段对工程建设标准的贯彻落实进行监督,保证工程建设标准的顺利有效实施。法律法规对工程建设标准的影响和指导意义是贯穿全程的,对工程建设标准化的各个程序都将发挥重要作用。

技术和法规之间是相互扶持成长的关系,技术的发展会带来标准法规的变革,而法规的制定又引导着技术的发展方向。

小 结

本章简述了法律法规效力等级、学习法律法规的必要性、通信行业法规汇编、从身边看法律法规、具体行业的法律法规、技术发展和法律法规的关系,为学生树立牢固的法律意识打下基础。



习

题

1. 最新的通信法律法规在哪里可以搜索到?
2. 请简述法律法规的效力等级。
3. 为什么必须学习法律法规知识?
4. 举例说明法律法规在身边的体现。
5. 举例说明某一具体行业的法律法规。
6. 请论述技术发展和法律法规的关系。
7. 电信条例的立法目的不包括()。
 - A. 规范电信市场秩序
 - B. 维护电信用户和电信经营者的合法权益
 - C. 保障电信网络和信息的安全
 - D. 促进电信业务收入增长
8. 当前我国电信行业主管部门是()。
 - A. 邮电部
 - B. 信息产业部
 - C. 工业和信息化部
 - D. 文化和旅游部